



COMUNE DI ROSETO DEGLI ABRUZZI
Provincia di Teramo

SETTORE IV
SERVIZI GENERALI E DI COMUNITA'

DETERMINAZIONE N. 226 del 22-11-2024

Registro generale n. 689

Oggetto: *Consiglio di Stato (R.G.R. n. 6787/2014). Sentenza n. 6943/2020 Azione di rivendicazione ex art. 948 c.c. - Conferimento incarico all'avv. Carlo Del Torto con Deliberazione della G.C. N. 259 del 06.08.2024 - Approvazione schema di contratto e assunzione impegno di spesa . CIG: B4227CDF0E*

IL SEGRETARIO GENERALE
Dirigente del IV Settore Affari generali

Visti:

- il Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267 recante *"Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali"* e successive modificazioni, in particolare gli artt. 107 e 109 relativi alle funzioni, compiti e responsabilità della dirigenza delle figure professionali equiparate;
- il Decreto Legislativo n. 118/2011 e s.m.i. *"Disposizione in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n.42"*;
- il Decreto Legislativo del 10 agosto 2014 n. 126 *"Disposizioni integrative e correttive del Decreto Legislativo n. 118/2011"*;
- il Decreto del Ministero dell'economia e delle finanze 25 luglio 2023 Aggiornamento degli allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 188, recante: *«Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42»*.
- il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi approvato con deliberazione Giunta n. 79 del 31.03.2022, art. 28 Competenze e funzioni dei responsabili di Settore;
- il regolamento comunale di contabilità approvato con atto di Consiglio Comunale n. 80 del 27/12/2016 e successivamente modificato con atto CC n.31 del 19/04/2017;
- il regolamento comunale sui controlli interni approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 1 del 15.02.2018 e successivamente modificato con deliberazione consiliare n. 74 del 28.10.2022.

Premesso che, con decreto sindacale n.15/2022, al sottoscritto Segretario Generale è stato attribuito l'incarico ad interim di dirigente "IV Settore – Servizi Generali e di Comunità";

Considerato che

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 43 del 26.9.2023 è stato approvato il " Documento unico di programmazione (DUP) periodo 2024/2026 - Approvazione"

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 68 del 21.12.2023, esecutiva, è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2024- 2026;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 5 del 09.01.2024 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2024- 2026;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 78 del 29.02.2024 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026 ai sensi dell'art. 6 del D.L. n. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113/2021 (P.I.A.O.);

Premesso, altresì, che il Comune di Roseto degli Abruzzi, con deliberazione della G.C. n. 259 del 06.08.2024, ha stabilito, per le motivazioni tutte ivi riportate e che qui si abbiano per integralmente trascritte e richiamate, di: *“2. Proporre innanzi al Tribunale di Teramo, sulla scorta di quanto rappresentato dall’Avv. Carlo Del Torto con propria comunicazione ns. rif. prot. n. 32903 del 23/07/2024, azione di revindica ex art. 948 Cd. Civ. nei confronti della società cui prot.32903/2024 ha concesso in usufrutto trentennale l’immobile di che trattasi, in Comune di Roseto degli Abruzzi, Fg. 34, P.Illa 1016, sub. 32; 3. Confermare, a tal fine, la nomina dell’Avv. Carlo Del Torto quale legale dell’Amministrazione, con ogni più ampia facoltà per l’utile espletamento dell’incarico, ivi comprese quelle di nominare eventuali sostituti e di controdedurre ed eccepire quanto riterrà opportuno nell’interesse dell’Ente; 4. Dare atto che con successivi provvedimenti del Dirigente del Settore IV AA.GG. si provvederà ai conseguenti adempimenti”*;

Visto il preventivo dell’Avv. Carlo Del Torto, datato 30/07/2024 (ns. rif. prot. n. 34343 del 31/07/2024) del complessivo importo di € 10.834,71, comprensivo di oneri previdenziali e fiscali nonché di spese esenti, sostanzialmente corrispondente, stante la complessità della vertenza, al valore minimo dei parametri previsti dal D.M. 55/2014 e succ. mod. ed int. per lo scaglione relativo a procedimenti di valore indeterminabile, complessità alta;

Vista la sentenza della Corte di Giustizia UE 06.06.2019 nella causa n. C-264/18, secondo cui gli incarichi legali sono esclusi dalla normativa appaltistica generale – ai sensi dell’art. 10, lettera d), I e II) della direttiva 24/2014, in quanto le relative prestazioni possono essere rese *“solo nell’ambito di un rapporto intuitu personae tra l’avvocato e il suo cliente, caratterizzato dalla massima riservatezza”*;

Vista la sentenza della Corte dei Conti, Sez. Giur. Lazio n. 509 dell’08.06.2021, a mente della quale:

- gli incarichi legali a professionisti esterni non sono equiparabili alle c.d. consulenze esterne, alle quali si applica il regime degli artt. 7, co. 6, del d.lgs n. 165/2001 e dell’art. 110, co. 6, del TUEL 267/2000, ma, secondo la giurisprudenza del Consiglio di Stato e gli indirizzi dell’Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici, sono da inquadrare tra le prestazioni di lavoro autonomo professionale il cui affidamento, sia pur rispettoso dei principi generali in tema di trasparenza ed economicità, è caratterizzato da un preminente elemento fiduciario;
- non sussiste responsabilità amministrativa nel caso in cui un Ente pubblico abbia conferito incarichi a legali esterni senza alcuna procedura concorsuale, non sussistendo la necessità di una procedura concorrenziale per affidarli, e non essendo altresì necessario il presupposto dell’inesistenza di personale interno all’ente idoneo a svolgere gli stessi;

Dato atto che occorre contrattualizzare la prestazione d’opera professionale;

Dato atto, ai sensi dell’art.192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267, che:

- il fine del presente procedimento è proporre innanzi al Tribunale di Teramo azione di rivendicazione ex art. 948 Cd. Civ. nei confronti della società cui prot.32903/2024 ha concesso in usufrutto trentennale l’immobile di che trattasi, in Comune di Roseto degli Abruzzi, Fg. 34, P.Illa 1016, sub. 32;

- la forma è quella della scrittura privata;
- l'oggetto è la disciplina delle condizioni di svolgimento e relativa remunerazione delle attività di rappresentanza e difesa dell'Ente nell'instaurando procedimento giudiziale relativo all'oggetto;
- la scelta del professionista, come già si evince dalla deliberazione della G.C. n. 259 del 06.08.2024, è stata effettuata al fine di assicurare efficacia ed economicità, nonché l'opportuna continuità nell'attività di difesa, in quanto lo stesso è a conoscenza delle complesse e articolate questioni di fatto e di diritto oggetto della vertenza, avendo già difeso con successo questo Comune nelle precedenti fasi del presente contenzioso

Dato atto che al fine di assolvere agli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari, prevista dall'art. 3 della legge n°136 del 13.08.2010, è stato acquisito tramite il sistema telematico dell'Autorità Nazionale Anticorruzione il Codice Identificativo di Gara SMART CIG: B4227CDF0E (allegato al gestionale Halley);

Dato atto, della regolarità contributiva del citato professionista, come da certificato agli atti del fascicolo del gestionale Halley;

Ritenuto, per quanto sopra ed in esecuzione di quanto stabilito con deliberazione della G.C. n. 259 del 06.08.2024 cit., di confermare ed impegnare la spesa necessaria per le competenze dell'Avv. Carlo Del Torto per l'incarico quale procuratore e difensore del Comune di Roseto degli Abruzzi per proporre innanzi al Tribunale di Teramo, azione di rivendicazione ex art. 948 Cd. Civ., pari ad € 10.834,71, comprensivo di oneri previdenziali e fiscali nonché di spese esenti;

VISTO lo schema di contratto di servizi legali nonché il patto di integrità in materia di contratti pubblici allegati alla presente per costituirne parte integrante e sostanziale;

Visti:

- la Deliberazione di Giunta n. 78 del 29.02.2024 avente ad oggetto "Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026, ai sensi dell'art. 6 del D.L. n. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113/2021" e in particolare la SEZIONE 2. VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE - Sottosezione di programmazione 2.3. - Rischi corruttivi e trasparenza;
- l'allegato 8 Valutazione di Rischio per processo ove il presente processo viene identificato come segue P 341 "CONFERIMENTO INCARICO A LEGALE ESTERNO ALL'ENTE" Area di rischio E. Incarichi e nomine livello di rischio **MEDIO**;
- gli allegati 9 e 10 del predetto PIAO, che normano le misure di prevenzione del rischio corruzione generali e speciali ed in particolare:
 - o **le misure generali** afferenti all'azione amministrativa pertinenti il processo/procedimento di che trattasi di seguito riportate:
 - assenza di segnalazione di conflitto d'interesse da parte del RUP e dei dipendenti coinvolti nel procedimento;
 - la trasparenza e i connessi obblighi di pubblicazione
 - o **le misure specifiche** di seguito riportate:

Misura	Tipologia di misura	Indicatore di attuazione
Controllo sui presupposti per l'affidamento incarico legale esterno	S1 misure di controllo	Report annuale incarichi esterni

Dato atto:

- che le misure di ordine generale risultano tutte applicate e rispettate, come si evince dal testo del provvedimento in punto di assenza di conflitto di interessi;;

- che riguardo le misure specifiche

Misura	Applicazione
Controllo sui presupposti per l'affidamento incarico legale esterno	la motivazione del conferimento consiste nella conferma della nomina del legale al fine di assicurare efficacia ed economicità, nonché l'opportuna continuità nell'attività di difesa, in quanto lo stesso è a conoscenza delle complesse e articolate questioni di fatto e di diritto oggetto della vertenza, avendo già difeso con successo questo Comune nelle precedenti fasi del presente contenzioso

Dato Atto che ai sensi dell'art. 13 del Reg. (UE) 2016/679 Regolamento Generale Protezione Dati:

- i dati personali sono trattati per finalità di svolgimento e gestione della procedura e connessi adempimenti;
- il Titolare del trattamento dei dati è il Comune di Roseto degli Abruzzi;
- il responsabile del trattamento dei dati è il Segretario Generale;
- il Responsabile della protezione dei dati (RPD-DPO) del Comune di Roseto degli Abruzzi, ai sensi dall'articolo 28, comma 3 del GDPR è la società FORMANAGEMENT SRL - Responsabile: Dott. Fabiano Santo.

DETERMINA

Le premesse sono parti integranti e sostanziali del presente atto ai sensi dell'art.3 della L.241/90 e ss.mm.ii.

- 1 di contrattualizzare il rapporto di prestazione d'opera professionale richiesto all'avvocato Carlo Del Torto quale procuratore e difensore del Comune di Roseto degli Abruzzi per proporre dinanzi al Tribunale di Teramo azione di rivendicazione ex art. 948 Cd. Civ.;
- 2 di impegnare, per quanto riportato in premessa ed in esecuzione di quanto stabilito con la deliberazione della G.C. n. 259 del 06.08.2024, la spesa necessaria per le competenze dell'Avv. Carlo Del Torto, concernente l'incarico quale procuratore e difensore del Comune di Roseto degli Abruzzi per proporre dinanzi al Tribunale di Teramo azione di rivendicazione ex art. 948 Cd. Civ., pari ad € 10.834,71, comprensivo di oneri previdenziali e fiscali nonché di spese esenti, imputando tale somma, ai sensi dell'articolo 183, comma 1, del D.Lgs n° 267/2000, nel modo seguente:

Eserc. Finanz.	2024			
Cap./Art.	138	Descrizione	Spese per liti – patrocinio legale	
Miss./Progr.		PdC finanz.		Spesa non ricorr.
Centro di costo				Compet. Econ.
SIOPE		CIG	B4227CDF0E	CUP
Creditore	Avv. Carlo Del Torto			
Causale	affidamento incarico a legale esterno – Delibera G.C. n. 259 del 06.08.2024			
Modalità finan.	Mezzi propri			Finanz. da FPV
Imp./Pren. n.		Importo	€ 10.834,71	Frazionabile in 12

- 3 di approvare lo schema di contratto per servizi legali allegato alla presente determinazione dirigenziale;
- 4 di attestare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine

alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Responsabile;

- 5 di dare atto che il presente provvedimento è sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile (e dell'attestazione di copertura finanziaria) allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;
- 6 di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione sulla rete internet ai sensi del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 e che ai sensi di detta norma la presente determina sarà pubblicata in amministrazione Trasparente sotto sezione di primo livello "Bandi di gara e contratti" sottosezione di II livello Informazioni sulle singole procedure in formato tabellare;
- 7 di dare atto che responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 5 e seguenti della L. 241/90 la Dr.ssa Pallizzi Anna Maria;
- 8 di trasmettere il presente provvedimento all'Ufficio Ragioneria per il controllo contabile e l'attestazione della copertura finanziaria della spesa;
- 9 di rendere noto che avverso il presente provvedimento è esperibile ricorso al TAR Abruzzo nel termine di 60 gg. o in alternativa ricorso straordinario al Capo di Stato nel termine di 120 gg., entrambi decorrenti dalla data di notifica o comunicazione dell'atto o dalla piena conoscenza di esso.

IL DIRIGENTE DEL IV SETTORE
Dr.ssa Raffaella D'Egidio
Documento firmato digitalmente